

Efectos Asimétricos en la Diplomacia Económica: Influencia Política y Estabilidad Económica

Mariana Aparicio Ramírez¹

Priscilla Villegas Arce²

La diplomacia económica, entendida como la intersección de intereses nacionales y su proyección a nivel internacional, se erige como el hilo conductor al explorar los efectos asimétricos de la política exterior en América Latina y el Caribe. En este complejo escenario, donde las potencias económicas -como Estados Unidos y China- desempeñan roles preeminentes, la diplomacia económica emerge como un instrumento clave, moldeando las dinámicas geopolíticas y geoeconómicas que, tanto China como Estados Unidos, la dinamizan de manera estratégica, la cual tiene como propósito influir tanto en la toma de decisiones políticas como en los aspectos económicos de las naciones con las que interactúan.

La diplomacia económica puede definirse como el arte y la práctica de utilizar instrumentos económicos y políticos para promover los intereses nacionales en el ámbito internacional.³ Tanto China como Estados Unidos, en su enfoque de diplomacia económica, buscan influir y moldear el panorama internacional según sus propios intereses. Desde la perspectiva estadounidense, esto puede implicar la apertura de mercados y la promoción de la democracia como parte de sus objetivos diplomáticos. En el caso de China, la diplomacia económica puede centrarse en la expansión de su influencia a través de la inversión y la cooperación económica. Esta dualidad de enfoques refleja cómo la diplomacia económica es una herramienta flexible para alcanzar objetivos diversos.

En un mundo globalizado, donde las relaciones comerciales impactan directamente en la prosperidad económica y la estabilidad política, comprender y ejecutar la diplomacia económica se convierte en un imperativo, que adquiere mayor relevancia en relaciones asimétricas entre Estados. Ejemplo de ello -entre otros- es el proceso de negociación de tratados de libre comercio (TLC) donde es posible identificar los efectos asimétricos entre los países miembros que pueden resultar en acuerdos desiguales. Este enfoque integral im-

plica no solo la intersección de instrumentos económicos y políticos, también las dinámicas geopolíticas que subyacen en los acuerdos comerciales, especialmente en las relaciones entre Estados Unidos y la región.

Diplomacia Económica y Geopolítica: Entendiendo la Asimetría

La diplomacia económica, como concepto paraguas, permite analizar la economía política interna de un país y su proyección al exterior. Si se considera las relaciones asimétricas en la instrumentación de la política exterior, resulta relevante comprender la interconexión entre los intereses económicos y las realidades geopolíticas.

La asimetría se manifiesta en los acuerdos comerciales desiguales que a menudo caracterizan las relaciones entre potencias económicas y naciones latinoamericanas. La diplomacia económica se convierte así en una herramienta que no solo busca la prosperidad nacional, sino que también navega las complejidades de las relaciones geopolíticas asimétricas.

Los “efectos asimétricos” en el contexto de la política exterior, se identifican las disparidades o desequilibrios que se manifiestan en las relaciones entre diferentes actores a nivel internacional, la cual puede manifestarse en diversos niveles: ya sea en su vertiente bilateral, regional, subregional y megaregional.⁴

Asimetría Bilateral: se refiere a las disparidades de poder, influencia o recursos entre dos naciones. Por ejemplo, en un acuerdo comercial bilateral, si una nación es económicamente más poderosa que la otra, puede imponer condiciones más favorables, generando un efecto asimétrico en los beneficios derivados del acuerdo.

Asimetría Regional: se presenta cuando existen desequilibrios entre los países dentro de una región geográfica específica. Esto puede deberse a diferencias económicas, políticas o militares que afectan la dinámica y la toma de decisiones en el ámbito regional. Un ejem-

¹ Doctora en Ciencias Sociales por la FLACSO-México. Profesora Titular de T.C. en el Centro de Relaciones Internacionales de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, Universidad Nacional Autónoma de México. aparicio.mariana@politicas.unam.mx

² Asistente de proyectos de la Coordinación regional de Cooperación Internacional e Investigación de la Secretaría General FLACSO. Historiadora por la Universidad de Costa Rica. pvillegas@flacso.org

³ Mariana Aparicio. (2019). “La diplomacia económica como palanca de poder” en Aranceles y conflictos políticos en la relación México-Estados Unidos. Zamora Saenz, Itzkuauhtli (ed.), Cuaderno de investigación No. 57, Instituto Belisario Domínguez, Senado de la República, Ciudad de México

plo sería un bloque regional donde una nación presenta mayor influencia en comparación con las otras, generando asimetrías en la toma de decisiones y políticas adoptadas.

Asimetría Subregional: Se refiere a las disparidades entre estados dentro de una región más amplia. Pueden surgir debido a factores históricos, económicos o culturales que producen divisiones y desigualdades en la toma de decisiones. La asimetría subregional puede afectar la cooperación y la integración, ya que algunos estados pueden tener más capacidad para influir en las políticas que otros.

Asimetría Megaregional: En un contexto megaregional, que abarca múltiples regiones, la asimetría puede manifestarse en la distribución de poder entre bloques económicos o políticos más amplios. Por ejemplo, en acuerdos comerciales globales, algunas megaregiones pueden tener una capacidad de negociación significativamente mayor, lo que resulta en condiciones desiguales para las naciones más pequeñas o menos desarrolladas.

Teóricamente, los niveles de asimetría resaltan la complejidad y la desigualdad inherentes a las relaciones internacionales. La asimetría puede surgir por diversas razones, como diferencias en el desarrollo económico, recursos estratégicos, capacidades militares o influencia política. Comprender los efectos asimétricos es esencial para abordar los desafíos en la toma de decisiones y fomentar relaciones internacionales más equitativas y sostenibles.

Diplomacia Económica y sus Facetas: Efectos Políticos y Económicos

La diplomacia económica con efectos políticos es un intrincado juego de influencia internacional en el cual las naciones utilizan estratégicamente instrumentos económicos para moldear las decisiones políticas de otras. Esta busca, primordialmente, inducir cambios en el comportamiento político de un país a través de medidas económicas. Entre sus características fundamentales se destacan el uso de incentivos y castigos. La nación que la implementa despliega una combinación de promesas de beneficios económicos, como acceso preferencial a mercados o inversiones, como estímulo, mientras que los castigos se manifiestan en forma de sanciones económicas, tales como embargos comerciales o restricciones financieras.

El análisis cuidadoso del balance de costo-beneficio político es esencial en la toma de decisiones en la diplomacia económica. La nación emisora evalúa qué incentivos o castigos serían más efectivos para alcanzar sus objetivos políticos, sopesando tanto las implicaciones económicas como las consecuencias políticas de sus acciones. Un ejemplo concreto es la

aplicación de sanciones económicas para presionar a un país a modificar su comportamiento en áreas cruciales, como derechos humanos, política exterior o gobernabilidad, con el fin de influir en la agenda política de la nación receptora.

Contrastando con este enfoque, la diplomacia económica con efectos económicos tiene su base en la maximización de la prosperidad económica nacional mediante el uso de instrumentos económicos en las relaciones internacionales. Diferenciándose de la variante con efectos políticos, aquí el énfasis es la obtención de beneficios económicos tangibles, lo cual implica la búsqueda de la maximización de ganancias con acceso al mercado y certidumbre en el estado de derecho en un ambiente favorable para los negocios e inversión de capitales externos. En este marco, la colaboración estrecha entre el gobierno y el sector empresarial es esencial para perseguir los objetivos en el marco del interés nacional. La promoción comercial y la facilitación de inversiones son elementos centrales de esta estrategia. Adicionalmente, busca estimular la inversión extranjera directa y fomentar el desarrollo comercial, contribuyendo así al crecimiento económico y consolidando su posición en la economía global.

En resumen, las dos expresiones de diplomacia económica reflejan la complejidad de las relaciones internacionales tanto en el ámbito económico como en el político, ofreciendo diferentes enfoques para alcanzar objetivos específicos en el complejo escenario global.

Asimetría en la Práctica: México y Costa Rica en Foco

Al observar la experiencia de México y Costa Rica en sus relaciones comerciales con Estados Unidos y China, es posible identificar las complejidades de los efectos asimétricos en la política exterior.

México: Entre dos Socios

México, como socio comercial clave de Estados Unidos, ha experimentado una fuerte influencia de la diplomacia económica en su política exterior. En la negociación del ahora T-MEC, se destacó la necesidad de adaptarse a las dinámicas geopolíticas en constante cambio. La diplomacia económica mexicana con Estados Unidos se enfocó en maximizar la apertura económica y facilitar el comercio, una estrategia que ha fortalecido la interdependencia económica entre ambas naciones.⁵

En contraste, la relación con China presenta desafíos y oportunidades únicas. La diplomacia económica se orienta hacia la diversificación de las relaciones comerciales y la maximización de las oportunidades de inversión. Sin embargo, la

⁴ Patricia Romer. (2008). Algunas reflexiones sobre la teoría de la asimetría, los poderes regionales y la integración. Centro de Estudios Sudamericanos, Departamento de América Latina y el Caribe.

⁵ Alicia Puyana y Mariana Aparicio. (2013). "¿Comercio o política? La estrategia comercial estadounidense y la integración económica regional latinoamericana". *International Journal of Latin American Studies*. Vol. 3. No. 1. P.175-207

asimetría en el poder económico entre México y China destaca la necesidad de una cuidadosa gestión para evitar desequilibrios -políticos- en el comercio e inversión.

soberanía y la estabilidad política.

Costa Rica: Entre la Estabilidad y la Oportunidad

Costa Rica en sus relaciones con Estados Unidos, a través del CAFTA-DR, ha buscado la estabilidad política y económica a través del acceso a su mercado en el marco de la apertura económica. La diplomacia económica se enfoca en la cooperación para maximizar beneficios mutuos. No obstante, al establecer relaciones con China, Costa Rica ha demostrado una actitud pragmática, aprovechar las oportunidades económicas y de inversión chinas, considerando las políticas que salvaguarden la estabilidad interna.

La asimetría en estos acuerdos comerciales se manifiesta en la capacidad negociadora y la influencia geopolítica de cada nación. La diplomacia económica, como herramienta, se adapta para equilibrar los intereses nacionales con la realidad de las dinámicas asimétricas entre Estados Unidos, China y los países latinoamericanos en general, y de México y Costa Rica, en particular.

Reflexiones Finales

La exploración de los efectos asimétricos en la política exterior destaca la complejidad de la diplomacia económica en un mundo interconectado. Los acuerdos con economías con distinto desarrollo económico reflejan no solo disparidades económicas, sino también relaciones de poder que influyen en la toma de decisiones a nivel internacional.

En el caso de América Latina y el Caribe, la diplomacia económica es fundamental para comprender el campo de juego donde se negocian los términos comerciales al igual que los equilibrios geopolíticos. La asimetría en las relaciones con Estados Unidos y China resalta la necesidad de una gestión estratégica que busque la prosperidad económica sin comprometer la autonomía política y la estabilidad interna.

La diplomacia económica, es un instrumento dinámico que debe adaptarse a las realidades cambiantes del escenario internacional. En la encrucijada de la asimetría y los acuerdos comerciales, los países latinoamericanos enfrentan desafíos y oportunidades. La clave radica en una aplicación estratégica de la diplomacia económica para construir relaciones comerciales que impulsen el desarrollo sin sacrificar la